

Streszczenie opinii Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) w sprawie wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nadzoru rynku w odniesieniu do produktów i zmieniającego różne instrumenty prawne Parlamentu Europejskiego i Rady

(Pełny tekst niniejszej opinii jest dostępny w wersji angielskiej, francuskiej i niemieckiej na stronie internetowej EIOD: <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 253/04)

1. Wprowadzenie

1. W dniu 13 lutego 2013 r. Komisja przyjęła pakiet dotyczący bezpieczeństwa produktów i nadzoru rynku, w tym wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie nadzoru rynku w odniesieniu do produktów i zmieniającego dyrektywę Rady 89/686/EWG i 93/15/EWG, dyrektywy 94/9/WE, 94/25/WE, 95/16/WE, 97/23/WE, 1999/5/WE, 2000/9/WE, 2000/14/WE, 2001/95/WE, 2004/108/WE, 2006/42/WE, 2006/95/WE, 2007/23/WE, 2008/57/WE, 2009/48/WE, 2009/105/WE, 2009/142/WE, 2011/65/UE, rozporządzenie (UE) nr 305/2011, rozporządzenie (WE) nr 764/2008 i rozporządzenie (WE) nr 765/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady (zwany dalej „wnioskiem”) ⁽¹⁾. Tego samego dnia wniosek został przesłany EIOD do konsultacji.

1.1. Konsultacje z EIOD

2. Przed przyjęciem wniosku EIOD miał możliwość przedstawienia nieformalnych uwag. EIOD z zadowoleniem przyjmuje fakt zamieszczenia w preambule wniosku odniesienia do obecnych konsultacji.

3. W niniejszej opinii EIOD pragnie podkreślić te elementy wniosku, które mają skutki dla przetwarzania danych osobowych i powtórzyć swoje wcześniejsze uwagi, które, jeśli zostaną uwzględnione, umożliwią poprawienie tekstu z punktu widzenia danych osobowych.

1.2. Ogólny kontekst

4. Wniosek jest częścią „pakietu dotyczącego bezpieczeństwa produktów i nadzoru rynku”, który obejmuje także wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa produktów konsumpcyjnych ⁽²⁾ (zastępującego dyrektywę 2001/95/WE w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów) oraz wieloletni plan działania w zakresie nadzoru rynku na lata 2013–2015. Ogólnym celem wniosku jest uściślenie ram prawnych dotyczących nadzoru rynku w zakresie produktów niezwywnościowych (zarówno produktów zharmonizowanych, jak i niezharmonizowanych, bez względu na to, czy są one przeznaczone dla konsumentów lub użytkowników profesjonalnych) i skonsolidowanie ich w ramach jednego instrumentu. W tym celu wniosek łączy zasady dotyczące nadzoru rynku określone w dyrektywie w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów, rozporządzenia (WE) nr 765/2008 ⁽³⁾ i innych instrumentów unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego właściwych dla sektora.

5. W szczególności zapisy dotyczące funkcjonowania wspólnotowego systemu szybkiego informowania (RAPEX) ⁽⁴⁾, które obecnie zawiera dyrektywa w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów, zostały przeniesione do wniosku, zgodnie z którym RAPEX będzie jedynym systemem wczesnego ostrzegania w zakresie produktów stwarzających zagrożenie dla konsumentów UE.

6. Wniosek ustanawia również formalnie system informacyjno-komunikacyjny do celów nadzoru rynku (ICSMS) ⁽⁵⁾, który będzie służył jako baza danych zawierająca informacje dotyczące nadzoru rynku oraz kanał komunikacyjny dla organów nadzoru rynku.

3. Wnioski

28. EIOD z zadowoleniem przyjmuje fakt, że kwestie dotyczące ochrony danych zostały do pewnego stopnia uwzględnione we wniosku. W niniejszej opinii przedstawia jednak pewne zalecenia dotyczące dalszej poprawy wniosku z perspektywy ochrony danych osobowych.

29. W szczególności EIOD zaleca, co następuje:

— umieszczenie w części merytorycznej wniosku zapisu wyjaśniającego, że celem wniosku nie jest wprowadzenie ogólnego odstępstwa od zasad ochrony danych, oraz że obowiązujące przepisy dotyczące

⁽¹⁾ COM(2013) 75 final.

⁽²⁾ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa produktów konsumpcyjnych i uchylającego dyrektywę Rady 87/357/EWG oraz dyrektywę 2001/95/WE (COM(2013) 78 final).

⁽³⁾ Rozporządzenie (WE) nr 765/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiające wymagania w zakresie akredytacji i nadzoru rynku odnoszące się do warunków wprowadzania produktów do obrotu i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 339/93 (Dz.U. L 218 z 13.8.2008, s. 30).

⁽⁴⁾ http://ec.europa.eu/consumers/safety/rapex/index_en.htm

⁽⁵⁾ <https://www.icsms.org/icsms/App/index.jsp>

przetwarzania danych osobowych (tj. krajowe przepisy wdrażające dyrektywę 95/46/WE i rozporządzenie (WE) nr 45/2001) pozostają w pełni obowiązujące w kontekście nadzoru rynku. Ponadto należałoby ponownie zredagować motyw 30,

- wprowadzenie zmian do art. 19 i 21 wniosku, tak aby zapewnić przetwarzanie tylko takich danych osobowych, które są bezwzględnie konieczne dla celów nadzoru rynku odpowiednio w systemie RAPEX i ICSMS, zgodnie z zasadami proporcjonalności i minimalizacji danych,
- wprowadzenie w rozporządzeniu będącym przedmiotem wniosku (np. w art. 19 i 21) zapisu w sprawie ustalonych okresów zatrzymywania danych dla danych przetwarzanych w systemach RAPEX i ICSMS, pamiętając o tym, że nieograniczony okres zatrzymywania danych byłby trudny do uzasadnienia w świetle przepisów UE o ochronie danych (nawet jeśli mogłyby być uzasadnione w przypadku informacji dotyczących produktów),
- utrzymanie rozwiązania umożliwiającego informowanie opinii publicznej o produktach niebezpiecznych (za pośrednictwem strony internetowej RAPEX) bez przekazywania danych osobowych podmiotów gospodarczych odpowiedzialnych za takie produkty, i zastosowanie podobnego rozwiązania do wszystkich przypadków publikowania informacji przez organy nadzoru rynku w kontekście składanego wniosku,
- w przypadku, gdyby zamiarem prawodawcy było umożliwienie publikowania informacji osobowych podmiotów gospodarczych (np. w ramach sankcji w sytuacji powtarzającego się naruszania przepisów lub dodatkowego środka odstrasżającego), umieszczenie wyraźnych merytorycznych zapisów, które przynajmniej określałyby, jakiego rodzaju dane osobowe mogłyby być publikowane i dla jakich celów. W tym kontekście zwraca się uwagę na potrzebę uwzględnienia takich metod publikacji danych, które spowodują najmniejszą ingerencję w prawo danej osoby do ochrony swojego życia prywatnego oraz swoich danych osobowych, zgodnie z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości w sprawie *Schecke* ⁽¹⁾,
- uzupełnienie zapisów dotyczących udziału krajów kandydujących, państw trzecich lub organizacji międzynarodowych w systemie RAPEX (art. 19 ust. 4) oraz dotyczących międzynarodowej wymiany informacji poufnych (art. 22) o wyraźne odniesienie do szczegółowych przepisów dotyczących ochrony danych osobowych odnoszących się do przepisów obowiązujących w Unii, zgodnie z wymaganiami art. 25 dyrektywy 95/46/WE i art. 9 rozporządzenia (WE) nr 45/2001.

Sporządzono w Brukseli dnia 30 maja 2013 r.

Giovanni BUTTARELLI

Zastępca Europejskiego Inspektora Ochrony Danych

⁽¹⁾ Trybunał Sprawiedliwości, *Schecke* (C-92/09 i C-93/09), [2010] Zb.Orz. s. I-11063.